



25028.20

**REPUBBLICA ITALIANA  
IN NOME DEL POPOLO ITALIANO  
LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE  
PRIMA SEZIONE CIVILE**

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati

Oggetto

MAGDA CRISTIANO	Presidente
LOREDANA NAZZICONE	Consigliere - Rel.
ANNAMARIA CASADONTE	Consigliere
EDUARDO CAMPESE	Consigliere
ANDREA FIDANZIA	Consigliere

Notifica della cartella di pagamento - Conversione del termine breve di prescrizione in quello decennale - Esclusione.

Ud. 30/09/2020 PU  
Cron. 25028  
R.G.N. 9663/2018

**SENTENZA**

sul ricorso 9663/2018 proposto da:

Agenzia delle Entrate-Riscossione, subentrata ex lege a titolo universale ad Equitalia Servizi di Riscossione S.p.a., in persona del procuratore speciale *pro tempore*, elettivamente domiciliata in

),  
), che la rappresenta e difende, giusta procura in calce al ricorso;

- ricorrente -

contro

Curatela del Fallimento B&C Projects S.r.l. in Liquidazione, in persona del curatore

presso la Cancelleria Civile della Corte di

3115  
2020

M

Cassazione, rappresentata e difesa dall  
giusta procura in calce al controricorso;

- controricorrente -

avverso il decreto del TRIBUNALE di BARI, depositato il 19/02/2018;  
udita la relazione della causa svolta nella pubblica udienza del  
30/09/2020 dal cons. NAZZICONE LOREDANA;

udito il P.M. in persona del Sostituto Procuratore Generale DE  
MATTEIS STANISLAO che ha concluso per il rigetto;

#### FATTI DI CAUSA

Viene proposto ricorso, sulla base di un motivo, avverso il decreto del Tribunale di Bari del 19 febbraio 2018, n. 7839, il quale ha respinto l'opposizione allo stato passivo fallimentare proposta da Equitalia Servizi di Riscossione s.p.a. contro la sua parziale esclusione dallo stato passivo del Fallimento, avendo il g.d. ammesso il credito - richiesto per € 664.449,68 in privilegio ed € 78.676,35 in chirografo - rispettivamente per 386.233,73 ed € 18.256,99, mentre il residuo è stato escluso perché derivante da contributi previdenziali, per i quali dalla data di notifica delle cartelle era già decorso infruttuosamente il termine di prescrizione quinquennale.

Il decreto impugnato, per quanto ancora rileva, ha respinto l'opposizione, affermando che non ha fondamento l'assunto dell'opponente, secondo cui il termine di prescrizione breve riguarda solo il tempo concesso all'ente creditore per la formazione del ruolo, e, pertanto, una volta trasmesso il ruolo al concessionario della



riscossione, questi da tale momento avrebbe, per la notifica degli atti della riscossione l'ordinario termine di prescrizione decennale: al contrario, è prescritto il credito azionato con le 21 cartelle notificate all'imprenditore *in bonis* fino al giorno 9 febbraio 2011, per il quale la domanda di insinuazione è stata presentata il 28 luglio 2016, oltre il termine quinquennale di prescrizione, senza che sia stata data prova del compimento *medio tempore* di atti interruttivi.

Il Fallimento si difende con controricorso.

#### RAGIONI DELLA DECISIONE

1. – L'unico motivo di ricorso denuncia la violazione e falsa applicazione degli artt. 2946 c.c., 474 c.p.c., 19 e 20 d.lgs. n. 112 del 1999, in quanto, a decorrere dalla notifica della cartella, non si può fare riferimento ai singoli termini di prescrizione previsti per ciascuno dei crediti portati nel ruolo, con la decorrenza originariamente fissata dalla legge per essi, bensì rileva l'ordinaria prescrizione per l'unico credito pecuniario, nel quale sono confluite le singole voci e con l'unitaria decorrenza a far tempo dalla notifica della cartella; ed, in ogni caso, il termine decennale per promuovere dette azioni è previsto dall' art. 20, comma 6, d.lgs. citato.

Si censura, pertanto, il decreto impugnato nella parte in cui esso ha escluso che la notifica della cartella di pagamento determini la conversione del termine breve di prescrizione dei crediti previdenziali in quello lungo decennale, in forza della cd. *actio iudicati*.

2. – Il motivo è infondato.

Esso ripropone una tesi difforme dall'orientamento seguito nella giurisprudenza di legittimità, secondo cui la scadenza del termine perentorio sancito per opporsi o impugnare un atto di riscossione mediante ruolo, o comunque di riscossione coattiva, produce l'effetto sostanziale della irretrattabilità del credito ma, ove per i relativi

crediti sia prevista una prescrizione (sostanziale) più breve di quella ordinaria, la sola scadenza del suddetto termine non consente di ritenere applicabile il termine prescrizionale decennale di cui all'art. 2953 c.c., tranne che in presenza di un accertamento divenuto definitivo per il passaggio in giudicato della sentenza (da ultimo, così Cass., sez. un., 24 dicembre 2019, n. 34447; ed, in precedenza, Cass., sez. un., n. 23397 del 2016; Cass. n. 9795/2018; n. 12200/2018; n. 21690/2018, n. Cass. 24587/2019, n. Cass. 32998/2019, n. Cass. 33797/2019, fra le altre).

Inoltre, come opportunamente evidenziato dal sostituto procuratore generale nella sua requisitoria, con riferimento al preteso effetto novativo derivante dalla formazione del ruolo, questa Corte è già intervenuta affermando il principio, da cui non vi sono ragioni per discostarsi, secondo cui *«In tema di riscossione di crediti previdenziali, il subentro dell'Agencia delle Entrate quale nuovo concessionario non determina il mutamento della natura del credito, che resta assoggettato per legge ad una disciplina specifica anche quanto al regime prescrizionale, caratterizzato dal principio di ordine pubblico dell'irrinunciabilità della prescrizione; pertanto, in assenza di un titolo giudiziale definitivo che accerti con valore di giudicato l'esistenza del credito, continua a trovare applicazione, anche nei confronti del soggetto titolare del potere di riscossione, la speciale disciplina della prescrizione prevista dalla L. n. 335 del 1995, art. 3, invece che la regola generale sussidiaria di cui all'art. 2946 c.c. (Cass. n. 31352 del 04/12/2018), e ciò in conformità alla natura di atto interno all'amministrazione attribuita al ruolo (Cass. n. 14301 del 19/06/2009)»* (cfr. ancora Cass. n. 3933/2020, 3345/2020, 1011/2020, ed altre).



Dall'attribuzione di efficacia esecutiva al ruolo non discende un tale effetto novativo, considerato altresì come titolare del credito rimanga l'ente impositore.

Laddove, invero, si verificasse la novazione predetta e non fosse più possibile scorporare i crediti originari, non si comprenderebbe del resto il consolidato principio (richiamato dallo stesso ente della riscossione in questo giudizio) secondo cui, a fronte di una cartella che porta pretese tributarie ed extratributarie insieme, la giurisdizione a conoscere delle prime spetta al giudice specializzato e quella a conoscere delle seconde al giudice ordinario (Cass., sez. un., n. 15425/2014).

Anche l'argomento che fa leva sull'art. 20 d.lgs. n. 112 del 1999 – a norma del quale l'ente impositore, a date condizioni, può reinscrivere a ruolo le cartelle discaricate, purché non sia trascorso il termine di prescrizione decennale – è già stato esaminato e convincentemente ritenuto infondato dalle Sezioni unite con la sentenza n. 23397/2016, la quale ha chiarito come tale disposizione si applichi soltanto alla riscossione fiscale, nella quale il termine è ordinariamente quello decennale. Onde non assume rilievo il richiamo a tale disposizione, che, al comma 6, prevede un termine di prescrizione, strettamente inerente al procedimento amministrativo per il rimborso delle quote inesigibili e che non può interferire con lo specifico termine di prescrizione previsto dalla legge per azionare il credito nei confronti del debitore (Cass., sez. un., 23397/2016; Cass. n. 31352/2018).

3. – Il ricorso va, dunque, respinto e le spese liquidate secondo il criterio della soccombenza.

P.Q.M.


La Corte rigetta il ricorso e condanna la ricorrente al pagamento delle spese di lite in favore del controricorrente, liquidate in €

6.400,00, oltre ad € 200,00 per esborsi, alle spese forfetarie nella misura del 15% sui compensi ed agli accessori di legge.

Dichiara che sussistono i requisiti processuali per il versamento dell'ulteriore contributo previsto nell'art. 13, comma 1-*quater*, d.P.R. n. 115 del 2002, ove dovuto.

Così deciso in Roma, nella camera di consiglio del 30 settembre 2020.

Il Consigliere est.  
(Loredana Nazzicone)



Il Presidente  
(Magda Cristiano)

